

Комплекс пошаговых мероприятий, реализация которых позволит повысить эффективность принимаемых мер по охране археологического наследия

В целях организации эффективного контроля за состоянием археологических объектов необходимо обратить особое внимание на установление точных границ, уточнение местонахождения (локализации) объектов археологии с отражением в документах местных исполнительных и распорядительных органов и землепользователей, что позволит повысить эффективность их охраны, не допустить проведения несанкционированных работ, которые могут привести к повреждению (уничтожению) объектов археологии, а также осуществить проведение следующих мероприятий:

Облсполкомам, Минскому горисполкому:

совместно с собственниками и привлечением специалистов археологического профиля, имеющих право проводить исследования на объектах археологии в установленном законодательством порядке, составить поквартальные планы проведения на соответствующей территории инвентаризации объектов археологии в целях установления точных границ, уточнения местонахождения (локализации) объектов археологии;

обеспечить дальнейшую паспортизацию, подготовку листов изменений к паспортам памятников археологии и разработку проектов зон охраны на памятники археологии;

довести до сведения землепользователей информацию о нахождении на земельном участке объекта археологии, включенного в Реестр археологических объектов (подпункт 5.2 п. 5 ст. 125 Кодекса);

до 3 февраля 2019 г. завершить подписание новых охранных обязательств на историко-культурные ценности, включая памятники археологии (ст.121 и пункт 4 ст.255 Кодекса) с указанием в них условий использования и содержания;

утвердить планы и проводить поквартальные мониторинги состояния археологических объектов, расположенных на соответствующей территории, и по итогам проведения мониторинга, в случае выявления повреждений информировать о принимаемых мерах: по памятникам археологии – Минкультуры, по иным объектам археологии – НАН Беларуси;

предусмотреть в структуре областных и районных исполкомов штатную единицу освобожденного специалиста, ответственного за организацию и ведение работы по сохранению археологических объектов на соответствующей территории, в том числе организацию эффективного взаимодействия с органами внутренних дел, институтом истории НАН

Беларуси, археологами, проводящими исследования, полевые работы, и собственниками земельных участков, на территории которых находятся археологические объекты, в целях создания системного эффективного контроля за состоянием археологических объектов на соответствующей территории;

на постоянной основе осуществлять проведение просветительской работы по вопросам необходимости сохранения объектов археологии (проведение не реже одного раза в год местных семинаров, размещение информации на сайтах исполкомов, публикаций в средствах массовой информации, оказание методической помощи собственникам).

Министерству культуры Республики Беларусь:

осуществлять на постоянной основе методическое сопровождение соблюдения положений Кодекса по обеспечению сохранности объектов археологии всеми участниками правоотношений по охране археологического наследия;

осуществить необходимое сопровождение внесенных в адрес Национального центра законодательства и правовых исследований Республики Беларусь предложений по корректировке статьи 234 Гражданского кодекса Республики Беларусь в части уточнения положений в отношении возникновения права частной собственности и упрощения понимания норм законодательства о праве государственной собственности на выявленные материальные культурные ценности;

совместно на постоянной основе осуществлять проведение просветительской работы по вопросам необходимости сохранения объектов археологии (проведение не реже одного раза в год республиканских семинаров, размещение информации на сайте Минкультуры, публикаций в средствах массовой информации), в том числе освещение положений законодательства в сфере охраны историко-культурного наследия при реализации образовательных программ повышения квалификации в государственных учреждениях образования.

НАН Беларуси или уполномоченной ею организации:

совместно с областными и Минским городским исполнительными комитетами ежегодно (ежеквартально, либо с иной постоянной периодичностью) разрабатывать и утверждать планы проведения на следующий год первоочередных исследований объектов археологии на территориях, где планируется проведение строительных, земляных, мелиоративных, сельскохозяйственных и иных работ, работ по вырубке леса, а также вовлечение луговых, пастбищных и иных земель в пахотные земли;

обеспечить предоставление сведений об археологических объектах, включенных в Реестр археологических объектов, в организации по землеустройству Госкомимущества, которые в соответствии с частью второй пункта 4 статьи 125 Кодекса наносят представленные сведения на земельно-кадастровую карту (план) региона;

обеспечить областным и Минскому городскому исполкомам доступ к Реестру археологических объектов;

предусмотреть в созданном Реестре археологических артефактов графу, содержащую информацию по каждому археологическому артефакту о введении его в научный и (или) культурный оборот, и обеспечить возможность доступа музеев к этим сведениям;

обеспечить доступ государственным музеям к Реестру археологических артефактов, в том числе с целью реализации их права преимущественного приобретения археологических артефактов, которые на 18.03.2016 г. находились во владении граждан и юридических лиц *(справочно: в РФ такие артефакты, находящиеся в частной собственности, включены в негосударственную часть Музейного фонда РФ)*;

внести предложение о законодательном установлении ограничений при пользовании земельными участками, в границах которых находятся объекты археологического наследия, внесенные в Реестр археологических объектов;

внести изменения в Инструкцию о порядке проведения археологических исследований и ведения полевой документации при их проведении, утвержденную постановлением НАН Беларуси от 23 декабря 2016 г. № 9, в части дополнения необходимости получения в соответствии с частью второй пункта 2 статьи 115 Кодекса разрешения Минкультуры на выполнение научно-исследовательских и проектных работ до начала проведения археологических исследований на памятниках археологии, а также закрепления последовательности действий в отношении профессионально выявленных археологических артефактов по информированию исполкомов базового территориального уровня.

Министерству внутренних дел:

проводить на постоянной основе оперативные мероприятия по выявлению в интернет-пространстве лиц, которые размещают информацию о покупке и продаже археологических артефактов, в том числе обнаруженных «черными копателями»;

доводить до сведения территориальных подразделений органов внутренних дел, в том числе путем закрепления в должностных обязанностях непосредственных сотрудников, о необходимости

оперативного реагирования и незамедлительного выезда на поступающую информацию о проводимых раскопках «черных копателей», установить кратчайшее время прибытия сотрудников на место административного правонарушения «незаконный поиск археологических артефактов», предусмотренного статьей 19.8 КоАП в целях своевременного задержания нарушителей и фиксации правонарушения, рассмотреть вопрос замены выезда иным сотрудником при невозможности выбытия территориального сотрудника;

предусмотреть проведение (в том числе во взаимодействии с местными исполнительными и распорядительными органами) запланированных и внеочередных рейдов, направленных на выявление правонарушений, ответственность за которые предусмотрена статьями 19.8 и 19.9 КоАП;

усилить взаимодействие с территориальными органами и организациями Государственной инспекции охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь, Минприроды, Минлесхоза, Минсельхозпрода и землепользователями по оказанию содействия и незамедлительному информированию органов внутренних дел при обнаружении на подконтрольной им территории лиц и фактов, которые могут быть связаны с проведением незаконных археологических раскопок, в том числе с применением металлоискателей и иного оборудования;

на регулярной основе проводить профилактическую разъяснительную работу с населением, в том числе в целях незамедлительного информирования органов внутренних дел о действиях «черных копателей»;

информацию об изъятых, конфискованных предметах письменно сообщать в исполкомы базового территориального уровня, которые:

организуют в соответствии со статьей 89 Кодекса рассмотрение на комиссии по археологическим объектам и археологическим артефактам – предметов, обладающих признаками археологического артефакта (возраст – более 120 лет и иными признаками, отмеченными в части третьей статьи 123 Кодекса);

организуют в соответствии с подпунктом 1.8 пункта 1 статьи 89 Кодекса подготовку материалов для рассмотрения вопроса присвоения статуса историко-культурной ценности – иным ценным предметам, обладающих отличительными особенностями материальной культурной ценности, на заседании областного (Минского городского) совета по вопросам историко-культурного наследия;

дополнить административное законодательство полномочиями органов внутренних дел на осуществление выемки предметов торговли

на рынках, в интернете и иных местах сбыта с целью их передачи в комиссию по археологическим объектам и археологическим артефактам, которая установит историческую ценность данного предмета.

Государственному комитету по имуществу:

обеспечить в соответствии с частью второй пункта 4 статьи 125 Кодекса нанесение сведений об археологических объектах, включенных в Реестр археологических объектов, организациями по землеустройству Госкомимущества на земельно-кадастровую карту (план) региона.

Министерству образования совместно с заинтересованными:

при реализации образовательных программ высшего образования и повышения квалификации предусмотреть включение в отмеченные программы *спецкурса «Законодательство в сфере охраны историко-культурного наследия»* (по специальностям «Правоведение», «Землеустройство» и др.).